



Comune di Carbonara di Nola

PROVINCIA DI NAPOLI

Ordinanza Sindacale

Numero 4
del 11/08/2017

OGGETTO: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE PER LA RACCOLTA ED IL TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI CARBONARA DI NOLA, AI SENSI DELL'ART.191 D.LGS 152/2006 E SS.MM.II. REITERAZIONE.

L'anno il giorno del mese di, nel proprio ufficio

Data Pubblicazione 11/08/2017
Il messo Comunale Pietro Damiano

IL SINDACO

PREMESSO CHE

- con ordinanza sindacale contingibile ed urgente n. 1 del 13/01/2016 si disponeva – per le motivazioni indicate nella prefazione della predetta ordinanza e che qui si intendono integralmente riportate e trascritte – l'affidamento temporaneo del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani alla Ditta “Cooperativa Sociale s.r.l. Multy Services Piazza De Martino 5 – Palma Campania (NA), P. IVA 05566121215”, ai sensi e per gli effetti dell'art. 191 D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., a mente del quale “qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, il Sindaco può emettere, nell'ambito della propria competenza, ordinanza contingibile ed urgente per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente”;
- con determinazione del Responsabile Settore tecnico n. 1 del 13/01/2016 - R. G. n. 4 del 08/02/2016 si revocava l'affidamento del servizio in esame alla Ditta precedente “Alba Paciello con sede legale via Diaz II Vico 15 Casapulle (CE)”, giusto provvedimento interdittivo emesso dal Prefetto di Caserta n. 19732 del 18/04/2014 e si affidava il servizio *de quo* alla ditta sopracitata, agli stessi patti e alle stesse condizioni del precedente affidatario;
- sia con l'ordinanza che con la determinazione sopracitate, il servizio veniva affidato temporaneamente e fino all'espletamento di nuova gara di appalto;
- a seguito dell'obbligo per gli Enti di procedere alla centralizzazione degli acquisti di beni, servizi e forniture, con Deliberazione di C. C. n. 5 del 19/04/2016 ove si precisa che non vi

- era alcuna convenzione sottoscritta di tal fatta, si provvedeva alla costituzione della Centrale Unica di Committenza con il Comune di Palma Campania;
- con Deliberazione di G. M. 55 del 31/08/2016 si approvavano il Capitolato Speciale d'Appalto ed il Progetto Guida per il servizio in esame;
 - nella Deliberazione di G. M. appena richiamata si deliberava di trasmettere il presente atto, unitamente alla determinazione a contrarre da predisporre da parte del Responsabile di Settore, alla C.U.C. di Palma Campania, per l'avvio dell'espletamento della gara di appalto;
 - con determinazione n. 102 del 14/10/2016 il Responsabile dell'UTC stabiliva le modalità di gestione della procedura di gara e si accingeva a predisporre gli atti di gara (bando, disciplinare ed allegati);
 - con nota acquisita al Prot. 4586 del 03/11/2016 la Segreteria Nazionale CIL evidenziava la necessità di rivedere alcuni profili del Capitolato, in particolare, la parte relativa al costo del personale;
 - il Responsabile del Servizio, considerato, altresì, che era in atto una nuova contrattazione nazionale tra i sindacati ed il personale del servizio, analizzava le problematiche fatte rilevare dalla Segreteria Nazionale CIL, unitamente al problema della clausola sociale alla luce della novella formulazione da parte del nuovo codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 50/2016);
 - con nota Prot. 300 del 24/01/2017 il Responsabile dell'UTC chiedeva apposito atto di indirizzo relativo all'appalto in questione;
 - con nota Prot. 367 del 30/01/2017 il Sindaco invitava il Responsabile di Settore ad attenersi alle condizioni e ai contenuti di quanto prescritto nel Capitolato approvato con deliberazione di G. M. 55 del 31/08/2016 e a trasmettere nell'immediato, se non ancora fatto, tutti gli atti alla CUC di Palma Campania per l'espletamento della gara;
 - con provvedimento n. 25 del 16/02/2017 il Responsabile del Servizio dava avvio alla determinazione a contrarre e successivamente con nota Prot. 1247 del 09/03/2017 trasmetteva copia degli atti alla CUC di Palma Campania;
 - a seguito di continui solleciti ove si chiedeva alla CUC quale fosse lo stato dell'arte della gara, il Responsabile della CUC faceva osservare che l'attività procedurale si era interrotta in quanto nelle more la Convenzione di cui sopra era scaduta;
 - visto l'*empasse* che si era creato relativo alla questione di cui sopra, la Giunta con Deliberazione n. 39 del 12/05/2017 demandava la Segreteria dell'Ente ad una sommaria analisi di mercato, al fine di individuare una nuova Centrale di committenza, tenendo conto delle offerte da parte degli organismi iscritti tra i soggetti aggregatori;
 - il Segretario dell'Ente con nota prot. 1945 del 19/05/2017 dava riscontro a quanto chiesto con la Deliberazione n. 39 e da allora, veniva contattata la Prefettura – UTG di Napoli ed il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per la Campania) per la stipula di apposita convenzione “Protocollo d'Intesa per il conferimento delle funzioni di stazione unica appaltante (S.U.A.) di cui all'art. 13 della L. 13/08/2010 n. 136, ai sensi e per gli effetti degli artt. 37-38-39 del D. Lgs. 50/2016”; entrambi ragguagliati dell'urgenza di espletare la gara per il servizio *de quo*;
 - allo stato si è in attesa dello schema di convenzione da parte dei predetti organi, per la stipula della relativa convenzione.

Rilevato che

- in più occasioni, la giurisprudenza è intervenuta sulla legittimità dell'adozione delle ordinanze *extra ordinem* adottate ai sensi degli artt. 50, comma V e 54 comma IV del D.

Lgs. 267/00 e 191 del D. Lgs. 152/2006 - da ultimo il TAR Basilicata, Sez. I, sentenza 237/2017 che testualmente cita: “L’esigenza di garantire la continuità di un servizio rilevante per la salute pubblica, qual è quello dell’igiene urbana, può giustificare l’adozione di un’ordinanza contingibile ed urgente, nelle more della definizione del procedimento di gara per l’individuazione del nuovo gestore; diversamente, la sospensione dei servizi di igiene urbana determinerebbe inevitabili pericoli per la salute pubblica e per l’ambiente. Tale situazione, non risultando fronteggiabile adeguatamente con le ordinarie misure, legittima il Sindaco all’esercizio dei poteri *extraordinem* riconosciutigli dall’ordinamento giuridico”;

- in attesa della predisposizione di tutti gli atti annessi e consequenziali in ordine all’affidamento al nuovo gestore – primo fra tutti la necessità di stipulare il Protocollo d’Intesa con la Prefettura ed il Provveditorato – si rende necessario prorogare il servizio *de quo* per ulteriori mesi tre e, comunque, sino all’espletamento della gara da parte della S.U.A.;

Sentito per vie brevi, il rappresentante della Ditta “Cooperativa Sociale s.r.l. Multy Services Piazza De Martino 5 – Palma Campania (NA), P.IVA 05566121215” che ha manifestato la disponibilità a proseguire il servizio di raccolta, trasporto e conferimento rifiuti solidi urbani nel territorio del Comune di Carbonara di Nola;

Atteso, altresì, che

- come precisato dalla Circolare del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Prot. 5982 del 22/04/2016, il periodo per il quale può estendersi il regime emergenziale instaurato da tali provvedimenti è pari a ventiquattro mesi;

Considerato che sino ad oggi la ditta con provvedimento sindacale è stata autorizzata per un periodo pari a mesi 19; ragion per cui, può ritenersi legittimamente affidataria per l’ulteriore periodo in questione, soprattutto nella considerazione della sussistenza dello stato emergenziale;

Tutto ciò premesso, considerato, visto e ritenuto

ORDINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, ai sensi e per gli effetti dell’art. 191 D. Lgs. 152/2006,

- 1) prorogare il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani alla Ditta “Cooperativa Sociale s.r.l. *Multy Services* Piazza De Martino 5 – Palma Campania (NA), P.IVA 05566121215”, agli stessi patti e condizioni in essere, per ulteriori tre mesi a decorrere da oggi e comunque sino e non oltre la data di avvenuto espletamento della gara per l’individuazione del nuovo gestore del servizio, da parte della Stazione Unica Appaltante;
- 2) demandare al Responsabile del III Settore ogni atto gestionale consequenziale al presente provvedimento, ivi compreso assumere il correlativo impegno di spesa, al fine di assicurare la continuità del servizio raccolta e smaltimento dei R.S.U.;
- 3) disporre la pubblicazione della presente:
 - all’albo pretorio on – line;
 - alla Presidenza del Consiglio dei Ministri;
 - al Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio;
 - al Ministero della Salute;
 - al Ministero delle Attività Produttive;
 - al Presidente della Regione Campania;
 - all’Assessorato Regionale dell’Ambiente;
 - al Presidente della Città Metropolitana di Napoli;

- alla Prefettura di Napoli;
- al Comando dei Carabinieri di Carbonara di Nola;

ed

- alla Ditta Affidataria;
- al Responsabile del III Settore;
- al Responsabile del II Settore per gli adempimenti contabili e finanziari di competenza;
- al Comando della Polizia Locale – Sede;
- all'URP per la pubblicazione – Sede;

INFORMA

che avverso la presente Ordinanza può essere proposto ricorso al TAR entro 60 gg. dalla notificazione o dalla scadenza del termine di pubblicazione, ovvero Ricorso Straordinario al Capo dello Stato, entro il termine di 120 giorni dalla medesima data.

Dalla Casa Municipale, lì 11 agosto 2017.

Il Sindaco
Dott. re Michele Paradiso